

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2022-11-30

KS § 212

Dnr 2022/258

Yttrande över Genomförd Granskning av kommunens lokalförsörjningsprocess

Kommunstyrelsen beslutar

Kommunstyrelsen beslutar att yttra sig över granskningen enligt förvaltningens yttrande i sammanfattning av ärendet.

Sammanfattning av ärendet

De förtroendevalda revisorerna i Ystads kommun har gett EY i uppdrag att genomföra en granskning avseende ändamålsenligheten i kommunens strategiska arbete med lokalförsörjningsfrågor, samt barn- och utbildningsnämnden och socialnämndens långsiktiga lokalplanering.

En granskningsrapport har tillsänts kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden. Revisorerna önskar svar på vilka åtgärder som kommer att vidtas med anledning av vad som framkommit i granskningen och de rekommendationer som lämnas.

Förvaltningens yttrande:

Kommunstyrelsen håller med om att Ystads kommun har behov av en samlad och långsiktig lokalbehovsplan som bör sträcka sig över minst tio år, samt att den behöver tas fram i samarbete mellan samtliga förvaltningar i kommunen och de kommunala bolagen. Kommunstyrelsen bör vara ansvarig eftersom kunskap och behovsunderlag behöver komma från olika verksamheter och kopplingen till kommunens budgetprocess behöver vara tydlig. Dock, kompetensen för att ta fram planen finns i första hand på samhällsbyggnad, i samarbete mellan fastighetsavdelning, planenhet och exploateringsenhet samt på Ledning och utvecklings ekonomiavdelning.

Planen behöver ta sin grund i befolkningsprognosen för samma tid uppdelad på kommunens olika verksamheter men också kopplat till kommunens behov av medarbetare som också kan ändras över tid. Befolkningsprognosen i sin tur utgår från både demografiska mönster och från kommunens planarbete för framtida exploateringar vilket i sig påverkar befolkningsförändringar. En lokalbehovsplan bör innehålla kapacitetsbedömningar på det befintliga beståndet och även underhållsbehov för planperioden och eventuella nya myndighetskrav som påverkar. Tydliga ekonomiska effekter av planens innehåll ska beskrivas så att planen blir en naturlig del i kommunens framtida investerings- och budgetprocesser.

En plan kräver också att kommunen fattar strategiska beslut som vilka lokaler kommunen ska äga och förvalta, prioriteringsordning för investeringsbeslut, kvalitetskriterier, lokaliseringar för verksamheter, hantering av tomställda lokaler, avyttringar av fastigheter,

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2022-11-30

KS § 212

Dnr 2022/258

uthyrning till externa aktörer, turordning för investeringar i egen regi, kommunala bolag eller externa aktörer samt för inhyrning av lokaler.

I arbetet med en långsiktig lokalbehovsplan bidrar en mängd olika tjänstepersoner i alla kommunens verksamheter till resultatet. Arbetet måste drivas, samordnas och ibland ifrågasättas av en funktion med tydligt mandat för sitt uppdrag. Dock, med de begränsade resurser som kommunen har och de ekonomiska utmaningar som kommunen står inför är det svårt att bedöma när den samordnande funktionen kan inrättas. Samhällsbyggnad och Ledning & utveckling kommer gemensamt att undersöka förutsättningarna för att inom befintliga resurser söka mest effektiva lösningen.

Kommunstyrelsen håller inte med revisionen gällande att det saknas långsiktiga underhållsplaner. Fastighetsavdelningen har sedan länge arbetet med underhållsplaner för samtliga objekt för rullande sjuårsperiod. Förvaltningen ser det som relevant att utöka från dagens sju år till tioåriga planer, eller den längd som en lokalförsörjningsplan får, men att det är tillräcklig tidshorisont. Till underhållsplaner används ett väl detaljerat framtaget regelverk för hur lång livstid som gäller för olika komponenter i fastigheterna både vad avser byggnad och dess utemiljö. Reinvestering eller underhåll planeras in i enlighet med detta regelverk. Därutöver görs en årlig bedömning om en planerad åtgärd enligt plan kan skjutas fram eller måste göras tidigare. Dessa komponenter som uppgår till 82 unika har indelats i delrubrikerna; markanläggning, byggnads- och markinventarier, stomme, tak, fasad, inre ytskikt, installationer (el, rör och ventilation), hissar, larm och passage samt storkök.

Beslutsunderlag

- Granskningsrapport av kommunens lokalförsörjning, september 2022
- Underrättelse om granskning av kommunens lokalförsörjningsprocess 21 september 2022
- Tjänsteskrivelse av kommundirektör Randi Graungaard 4 november 2022

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att yttra sig över granskningen enligt förvaltningens förslag.

Beslut skickas till:
Revisionen
För kännedom: kommunfullmäktige

Tjänsteskrivelse

Datum Diarienummer
2022-11-04 2022/258

Kommunstyrelsen

Handläggare:
Randi Graungaard
Telefonnummer:
0411-57 70 00
E-postadress:
randi.graungaard@ystad.se

Yttrande över genomförd Granskning av kommunens lokalförsörjningsprocessen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att yttra sig över granskningen enligt förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

- Granskningsrapport av kommunens lokalförsörjning, september 2022
- Underrättelse om granskning av kommunens lokalförsörjningsprocess 21 september 2022
- Tjänsteskrivelse av kommundirektör Randi Graungaard 4 november 2022

Sammanfattning av ärendet

De förtroendevalda revisorerna i Ystads kommun har gett EY i uppdrag att genomföra en granskning avseende ändamålsenligheten i kommunens strategiska arbete med lokalförsörjningsfrågor, samt barn- och utbildningsnämnden och socialnämndens långsiktiga lokalplanering.

En granskningsrapport har tillsänts kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden. Revisorerna önskar svar på vilka åtgärder som kommer att vidtas med anledning av vad som framkommit i granskningen och de rekommendationer som lämnas.

Förvaltningens förslag till yttrande:

Kommunstyrelsen håller med om att Ystads kommun har behov av en samlad och långsiktig lokalbehovsplan som bör sträcka sig över minst tio år, samt att den behöver tas fram i samarbete mellan samtliga förvaltningar i kommunen och de kommunala bolagen. Kommunstyrelsen bör vara ansvarig eftersom kunskap och behovsunderlag behöver komma från olika verksamheter och kopplingen till kommunens budgetprocess behöver vara tydlig. Dock, kompetensen för att ta fram planen finns i första hand på samhällsbyggnad, i samarbete mellan fastighetsavdelning, planenhet och exploateringsenhet samt på Ledning och utvecklings ekonomiavdelning.

Planen behöver ta sin grund i befolkningsprognosen för samma tid uppdelad på kommunens olika verksamheter men också kopplat till kommunens behov av medarbetare som också kan ändras över tid. Befolkningsprognosen i sin tur utgår från både demografiska mönster och från kommunens planarbete för framtida exploateringar vilket i sig påverkar befolkningsförändringar. En lokalbehovsplan bör innehålla kapacitetsbedömningar på det befintliga beståndet och även underhållsbehov för planperioden

och eventuella nya myndighetskrav som påverkar. Tydliga ekonomiska effekter av planens innehåll ska beskrivas så att planen blir en naturlig del i kommunens framtida investerings- och budgetprocesser.

En plan kräver också att kommunen fattar strategiska beslut som vilka lokaler kommunen ska äga och förvalta, prioriteringsordning för investeringsbeslut, kvalitetskriterier, lokaliseringar för verksamheter, hantering av tomställda lokaler, avyttringar av fastigheter, uthyrning till externa aktörer, turordning för investeringar i egen regi, kommunala bolag eller externa aktörer samt för inhyrning av lokaler.

I arbetet med en långsiktig lokalbehovsplan bidrar en mängd olika tjänstepersoner i alla kommunens verksamheter till resultatet. Arbetet måste drivas, samordnas och ibland ifrågasättas av en funktion med tydligt mandat för sitt uppdrag. Dock, med de begränsade resurser som kommunen har och de ekonomiska utmaningar som kommunen står inför är det svårt att bedöma när den samordnande funktionen kan inrättas. Samhällsbyggnad och Ledning & utveckling kommer gemensamt att undersöka förutsättningarna för att inom befintliga resurser söka mest effektiva lösningen.

Kommunstyrelsen håller inte med revisionen gällande att det saknas långsiktiga underhållsplaner. Fastighetsavdelningen har sedan länge arbetet med underhållsplaner för samtliga objekt för rullande sjuårsperiod. Förvaltningen ser det som relevant att utöka från dagens sju år till tioåriga planer, eller den längd som en lokalförsörjningsplan får, men att det är tillräcklig tidshorisont. Till underhållsplaner används ett väl detaljerat framtaget regelverk för hur lång livstid som gäller för olika komponenter i fastigheterna både vad avser byggnad och dess utemiljö. Reinvestering eller underhåll planeras in i enlighet med detta regelverk. Därutöver görs en årlig bedömning om en planerad åtgärd enligt plan kan skjutas fram eller måste göras tidigare. Dessa komponenter som uppgår till 82 unika har indelats i delrubrikerna; markanläggning, byggnads- och markinventarier, stomme, tak, fasad, inre ytskikt, installationer (el, rör och ventilation), hissar, larm och passage samt storkök.

Ärendebeskrivning

Granskningens slutsats är att det inte finns ett ändamålsenligt strategiskt arbete med lokalförsörjningsfrågor i kommunen.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar revisionen kommunstyrelsen att:

- Tydliggöra lokalförsörjningsprocessen med avseende på ansvar, organisering, arbetsuppgifter, tidsramar och förutsättningar.
- Säkerställa att det finns en tydlig strategisk riktning och tillräcklig samordning avseende lokalförsörjningen.
- Besluta om prioriteringsordningar givet kommunens begränsade investeringsutrymme.

Därtill rekommenderas kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden att:

- Upprätta en samlad och långsiktig lokalbehovsplan för kommunen.

Finansiering

Checklista

Kryssar tjänstemannen i **Ja**, ska underlaget finnas med under rubriken "Beslutsunderlag".

Att ta hänsyn till	Ja	Nej	Ej aktuellt	Om ja – följande beslutsunderlag
Är ärendet samverkat enligt FAS?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	Förhandling
Berör ärendet äldre?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	Yttrande från Pensionärsrådet
Berör ärendet personer med funktionsnedsättning?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	Yttrande från Tillgänglighetsrådet
Berör ärendet barn och unga?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	Om Nej, motivera	Barnchecklistan

Ärendet berör endast indirekt grupperna ovan.

Randi Graungaard
Kommundirektör

Beslut skickas till:
Revisionen
För kännedom: kommunfullmäktige