Särskild sammanställning
för miljökonsekvensbeskrivning tillhörande

Staden Ystad 2030
Fördjupning av översiktsplanen för Ystads kommun

Oktober 2016. Godkänd av Kommunfullmäktige i Ystads kommun 2016-12-15 § 165

Ystads kommun

Dnr: KS 2013/273
SAM 2013/6

Bildkällor:
Illustrationerna på framsidan är framtagna av Nyréns Arkitektkontor.

Miljökonsekvensbeskrivning och särskild sammanställning

När en fördjupning av översiktsplanen tas fram ska en miljöbedömning av planen göras och en miljökonsekvensbeskrivning ska tas fram. Miljöbedömning ska göras parallellt under hela planprocessen för att miljöaspekterna ska integreras i planen.
När beslutet om att anta planen tas ska miljökonsekvensbeskrivningen utgöra ett beslutsunderlag. Efter att planen antagits ska en särskild sammanställning göras (enligt MB 6 kap 16§) som redovisar hur miljöaspekterna har integrerats i planen och hur miljökonsekvensbeskrivningen och synpunkterna på denna har beaktats. Kommunen ska även redogöra för skälen till val av alternativ, samt en redogörelse för vilka åtgärder kommunen avser att vidta för uppföljning och övervakning av den betydande miljöpåverkan som ett genomförande av planen kan medföra.

Hur miljöaspekter har integrerats i planen

I arbetet med fördjupningen av översiktsplanen valde kommunen att hålla en tidig dialog, redan innan ett konkret förslag för den framtida utvecklingen tagits fram. Något utkast till miljökonsekvensbeskrivning fanns inte framtaget då, däremot testades några olika utbyggnadsalternativ för staden i den tidiga dialogen. Parallellt med att samrådshandlingen till planen arbetades fram arbetades också miljökonsekvensbeskrivningen fram. Kommunen valde att inkludera miljökonsekvensbeskrivningen i planhandlingen för att kunna ha bägge delarna samlade i ett dokument. Miljökonsekvensbeskrivningen har funnits med som ett underlag vid alla beslut kring samråd, utställning och antagande av översiktsplanen. Med hjälp av miljökonsekvensbeskrivningen har de viktigaste miljöfrågorna kunnat identifieras och uppmärksammas i planen.

Hur miljökonsekvensbeskrivningen och synpunkter på den beaktats

Miljökonsekvensbeskrivningen har funnits med som underlag vid samråd, utställning och antagande av planen. Kommentarer till synpunkter på fördjupningen av översiktsplanen och miljökonsekvensbeskrivningen samt eventuella förändringar av planförslaget framgår av samrådsredogörelsen och utställningsutlåtandet för planen. Under samråds- och utställningsskedena har endast ett fåtal yttranden berört miljökonsekvensbeskrivningen som sådan.

Skäl till att planen antagits istället för övervägda alternativ

Som ett första större steg i arbetet med planen för Staden Ystad 2030 hölls en tidig dialog med allmänheten. För att få ett bredare kunskapsunderlag och ge möjlighet till insyn i planeringsprocessen i ett tidigt skede. Under den tidiga dialogen testades några olika utvecklingsalternativ för staden. Alternativen var: enbart bygga inom den täta staden; växa med radiella årsringar; växa med stadsbyar. Tidigt i arbetet med planen konstaterades det att för att klara befolkningsmålet räcker det inte att Ystad växer inom den befintliga stadens yta. En stor andel av den bebyggelse som krävs kan tillkomma inom den ytan, men det är inte tillräckligt. Av de två ytterligare alternativen som testades under den

tidiga dialogen valde kommunen att gå vidare med alternativet att växa med stadsbyar och det var också det alternativ som presenterades i samrådet. Skälen till att det alternativet valdes var att det:

- utgör ett komplement till bebyggelseutvecklingen i den täta staden
- utgår från en befintlig struktur med geografi och infrastruktur som ger en historiskt och lokal förankring med möjlighet till bykänsla
- innebär att utveckling sker i anslutning till där bebyggelse redan finns
- innebär att den täta staden med sin tydliga gräns mot jordbrukslandskapet kan bibehållas samtidigt som tätorten växer
- innebär att de stora grönområden/rekreationsområden som ligger i stadens utkant i dag värnas.

I miljökonsekvensbeskrivningen har konsekvenserna av ett genomförande av planen jämförts med ett nollalternativ. Nollalternativet innebär en förväntad utbyggnad enligt den då gällande kommuntäckande översiktsplanen. Skillnaderna i effekter och konsekvenser för de olika aspekterna är gentemot nollalternativet generellt mycket små. Den största skillnaden utgörs av den föreslagna utbyggnaden i hamnen. Eftersom kommunen ser att konsekvenser av utbyggnad i hamnområdet kommer att studeras ingående i efterföljande planarbete, med start i ett planprogram, ser kommunen inte det som något skäl att inte välja planalternativet här. Denna utbyggnad bedöms dock även ge positiva konsekvenser. Till exempel bör en utbyggnad av nya bostäder i centrala lägen i Ystad med tillgång till god kollektivtrafik i sig ses som en positiv miljöeffekt.

Åtgärder för uppföljning och övervakning av betydande miljöpåverkan

I den samlade bedömningen i miljökonsekvensbeskrivningen framgår att den största delen av de negativa konsekvenser som skulle kunna uppstå vid ett genomförande av planen rör utbyggnad i hamnområdet. Det gäller aspekterna kulturmiljö, buller, risk och luftkvalitet. Dessa aspekter kommer att utredas och studeras närmare i kommande planarbete, med start i ett planprogram.

Utöver ovanstående tas risken för negativa konsekvenser för landskapsbilden upp. I relation till det är det framförallt utbyggnad i det böljande jordbrukslandskapet som lyfts fram och dess påverkan på olika bevarandeintressen. Påverkan på landskapsbilden kommer att följas upp och hanteras i kommande planarbete.

Information om att fördjupningen av översiktsplanen antagits

Den särskilda sammanställningen och fördjupningen av översiktsplanen ska göras tillgängliga för dem som deltagit i samrådet. Dessa ska även informeras om att planen antagits.

Kommunfullmäktiges protokoll med beslutet om att anta fördjupningen av översiktsplanen har anslagits på kommunens anslagstavla. Fördjupningen av översiktsplanen har sedan den antogs funnits tillgänglig på kommunens webbplats, den särskilda sammanställningen kommer också att läggas ut där. Antagandet av planen samt information om den särskilda sammanställningen kommer att anslås på kommunens anslagstavla, informeras om på kommunens webbplats samt annonseras i Ystads allehanda.

———

Stadsbyggnadsavdelningen

Leila Ekman, stadsarkitekt
Hanna Tell, planarkitekt

Ystads kommun