

Svar på revisorernas granskning av Ytornet AB:s ledande och samordnande roll

Kommunstyrelsen beslutar

Kommunstyrelsen beslutar att yttra sig över revisorernas granskningsrapport i enlighet med kommundirektörens tjänsteskrivelse daterad 29 december 2016.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att yttra sig över revisorernas granskningsrapport i enlighet med kommundirektörens förslag daterad 29 december 2016.

Beslutsunderlag

Granskningsrapport med missiv den 21 november 2016,
Tjänsteskrivelse av kommundirektör Jonas Rosenkvist, 29 december 2016,
Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott 8 februari 2017 § 18.

Sammanfattning av ärendet

EY har på uppdrag av lekmannarevisorerna granskat om Ytornet på ett ändamålsenligt sätt leder och samordnar de kommunala bolagen. I rapporten granskas även kommunstyrelsens uppsiktsplikt, vilket detta yttrande avser.

Lekmannarevisorernas sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen inte lever upp till det som finns fastställt gällande uppsiktsplikt i gällande styr- och ledningsdokument. Revisorerna bedömer inte heller att kommunstyrelsen till fullo lever upp till kommunallagens krav om uppsiktsplikt. Bedömningen grundas på att revisorerna inte anser det tillräckligt att kommunstyrelsen får del av delårsrapport och bokslut.

Kommundirektören har upprättat förslag till yttrande. Av yttrandet framgår att revisorernas synpunkter till övervägande del är motiverade och att nya ägardirektiv till dotterbolagen har upprättas, liksom dokumentet Bolagsstyrning i Ystads kommun som avser ersätta det tidigare styr- och ledningsdokumentet. Beslut om dessa nya styrdokument bör kunna fattas under första halvåret 2017.

Förslag till beslut under sammanträdet

Henrik Plantin (M) tillstyrker förslaget.

Beslut skickas till:
Revisionen Ystads kommun

Tjänsteskrivelse

Datum Diarienummer
2016-12-29 2016/316

Kommunstyrelsen

Handläggare:
Jonas Rosenkvist
Telefonnummer:
0411-57 71 13
E-postadress:
jonas.rosenkvist@ystad.se

Svar på revisorernas granskning av Ytornet AB:s ledande och styrande roll

Datum Diarienummer
2016-12-29 2016/316

Kommunstyrelsen

Handläggare:
Jonas Rosenkvist
Telefonnummer:
0411-57 71 13
E-postadress:
jonas.rosenkvist@ystad.se

Svar på revisorernas granskning av Ytornet AB:s ledande och styrande roll

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att yttra sig över revisorernas granskningsrapport i enlighet med kommundirektörens förslag.

Beslutsunderlag

Granskningsrapport med missiv den 21 november 2016

Sammanfattning av ärendet

EY har på uppdrag av lekmannarevisorerna granskat om Ytornet på ett ändamålsenligt sätt leder och samordnar de kommunala bolagen. I rapporten granskas även kommunstyrelsens uppsiktsplikt, vilket detta yttrande avser.

Lekmannarevisorernas sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen inte lever upp till det som finns fastställt gällande uppsiktsplikt i gällande styr- och ledningsdokument. Revisorerna bedömer inte heller att kommunstyrelsen till fullo lever upp till kommunallagens krav om uppsiktsplikt. Bedömningen

grundas på att revisorerna inte anser det tillräckligt att kommunstyrelsen får del av delårsrapport och bokslut.

Kommundirektören har upprättat förslag till yttrande. Av yttrandet framgår att revisorernas synpunkter till övervägande del är motiverade och att nya ägardirektiv till dotterbolagen har upprättas, liksom dokumentet Bolagsstyrning i Ystads kommun som avser ersätta det tidigare styr- och ledningsdokumentet. Beslut om dessa nya styrdokument bör kunna fattas under första halvåret 2017.

Ärendebeskrivning

EY har på uppdrag av lekmanrevisorerna granskat om Ytornet på ett ändamålsenligt sätt leder och samordnar de kommunala bolagen. I rapporten granskas även kommunstyrelsens uppsiktsplikt, vilket detta yttrande avser.

Lekmanrevisorernas sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen inte lever upp till det som finns fastställt gällande uppsiktsplikt i gällande styr- och ledningsdokument. Revisorerna bedömer inte heller att kommunstyrelsen till fullo lever upp till kommunallagens krav om uppsiktsplikt. Bedömningen grundas på att revisorerna inte anser det tillräckligt att kommunstyrelsen får del av delårsrapport och bokslut.

Kommundirektören har upprättat följande förslag till yttrande avseende den del av granskningsrapporten som omfattar kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

Revisorernas synpunkter är till övervägande del motiverade. Förslag på nya ägardirektiv till dotterbolagen har upprättas under december 2016, liksom dokumentet Bolagsstyrning i Ystads kommun som avser ersätta det tidigare styr- och ledningsdokumentet. Beslut om dessa nya styrdokument bör kunna fattas under första halvåret 2017. Då de nya styrdokumenterna bör leda till att revisorernas synpunkter beaktas bemöts inte de enskilda synpunkterna i detta yttrande, utan det fokuserar på de kommande styrdokumentens innehåll avseende kommunstyrelsens roll.

I förslaget till nya ägardirektiv betonas inledningsvis att bolaget är en del av verksamheten inom Ystads kommun och ska enskilt och gemensamt med Ystads kommuns övriga organ verka för att Ystads kommun utvecklas i enlighet med den av kommunfullmäktige fastställda visionen Ystad 2030 och därvid följa den därtill hörande mål- och resultatstyrningsmodellen. I ägardirektivet har tagits in en del av vad som idag regleras i "Styr- och Ledningsdokument för Ystads kommun" från 2009.

Till ägardirektiven fogas det nya dokumentet Bolagsstyrning i Ystads kommun. Dokumentet syftar främst till att tillsammans med övriga styrdokument vara ett verktyg för kommunens värdeskapande ägarstyrning av kommunens bolag. Dokumentet visar också rollfördelningen mellan kommunfullmäktige, kommunstyrelsen, Ytornet AB, bolagsstämorna och bolagsstyrelserna. Dokumentet är bindande och ska i likhet med bolagsordning och ägardirektiv antas på bolagens bolagsstämma.

Med hänvisning till vad revisorerna framför i sin granskningsrapport om kommunstyrelsens uppsiktsplikt kan nämnas att under rubriken Ägarroll anges följande beträffande kommunstyrelsen:

"Kommunstyrelsens uppdrag är att leda och samordna planering och uppföljning av hela kommunkoncernen, dvs. både bolag och nämnder.

Kommunstyrelsen har uppsiktsplikt över de kommunala bolagen och ska göra en årlig bedömning av bolagets verksamhet utifrån det kommunala ändamål och de befogenheter som anges i bolagsordningen. Om kommunstyrelsen bedömer att ett bolag under året har avvikit från sitt ändamål och sina befogenheter ska kommunstyrelsen lämnas förslag till kommunfullmäktige om nödvändiga åtgärder.

Av bolagens ägardirektiv framgår att bolaget i förvaltningsberättelsen ska lämna en redogörelse som kan ligga till grund för kommunstyrelsens prövning enligt ovan.

Som en del i kommunstyrelsens uppsikt över de kommunala bolagen ska Ytornet AB löpande hålla kommunstyrelsen väl informerad om sin och koncernens verksamhet. Det ankommer på kommunstyrelsen att besluta hur denna informationsskyldighet ska uppfyllas.

Kommunstyrelsen har dessutom möjlighet att begära handlingar och annan information direkt från bolagen.”

Genom de nya styrdokumenterna bedöms det bli tydligare hur Ystads kommun utövar sin ägarroll och vilket ansvar de olika organen har. I samband med att styrdokumenterna beslutas ska bl.a. kommunstyrelsen ta fram anvisningar kring hur dessa dokument ska efterlevas. Under förutsättning att styrdokument och anvisningar följs bedöms kommunstyrelse kunna uppfylla sin uppsiktsplikt gentemot de kommunala bolagen.

Kansli- och upphandlingsavdelningen

Jonas Rosenkvist
Kommundirektör

Beslut skickas till:
Ange mottagaren av beslutet. Återges direkt i protokollet.

Kansli- och upphandlingsavdelningen

Jonas Rosenkvist
Kommundirektör

Beslut skickas till:
Ange mottagaren av beslutet. Återges direkt i protokollet.