



Ystads kommun



# Strategi för krisberedskap inom Ystads kommun 2022-2023

## Aktiverande - Vad vi vill uppnå

### Program

Är vägledande och beskriver önskvärd utveckling av verksamheten.

### Strategi

Utgör grund för prioritering och beskriver hur kommunen ska uppnå uppsatta mål inom ett område.

### Plan

Konkreta mål och åtgärder och svarar på vad, vem, när och hur.

## Normerande - hur vi ska tänka och göra

### Förhållningssätt

Vägleder och klargör Ystads kommuns övergripande syn och inställning till något.

### Riktlinje

Säkerställer ett korrekt agerande och god kvalitet vid handläggning och utförande.

### Rutin

Anger hur en fråga ska hanteras eller hur ett uppdrag ska verkställas.

## Övrig dokumentinformation

<b>Medverkande</b>	
<b>Dokumentet gäller för</b>	Samtliga nämnder och bolag
<b>Gäller fr o m – t o m</b>	2022-08-18---2027-12-31
<b>Fastställd av</b>	Kommunfullmäktige den 18 augusti 2022 paragraf 117
<b>För revidering ansvarar</b>	Kommunfullmäktige
<b>Ärendenummer</b>	Ks 2022/159
<b>Ansvarig för uppdatering</b>	Kommundirektören

## **Inledning**

Detta styrdokument anger kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap.

Dokumentet innehåller följande delar.

- Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap.
- Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund.
- Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys.
- Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar.
- Vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under aktuell period.

Styrdokumentet ska beslutas av kommunfullmäktige. Såvitt gäller nästkommande mandatperiod bör ett nytt styrdokument beslutas av kommunfullmäktige senast den 31 december under den nya mandatperiodens första år.

## **Syfte**

Styrdokumentet för krisberedskap syftar till att skapa en övergripande strategisk inriktning för arbete med krisberedskap i Ystad kommun.

## **Omfattning**

Styrdokumentet för krisberedskap omfattar Ystad kommuns alla nämnder och bolagsstyrelser och genomsyrar hela verksamheten. Dokumentet är ett övergripande styrdokument för kommunens utveckling inom krisberedskapsområdet. Det ska användas som ett inriktande stöd för mer detaljerad och verksamhetsspecifik planering under perioden.

Styrdokumentets giltighet sträcker sig under perioden 2022 – 2023 eller till dess att kommunfullmäktige fattat beslut om ett nytt styrdokument.

## **Ansvar, genomförande och spridning**

Respektive nämnd och bolagsstyrelse ansvarar för att utforma särskilda aktiviteter som är relevanta utifrån verksamheternas uppdrag. Planeringen av dessa aktiviteter ska utgå ifrån styrdokumentets angivna fokusområden och formuleras i ordinarie verksamhetsplanering. Kommunstyrelsen ansvarar för den interna samordningen och stöttar nämnder och bolagsstyrelser i framtagandet av dessa aktiviteter.

## Definition och begrepp

Extraordinär händelse

Med extraordinär händelse avses i lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser. Vid en extraordinär händelse möjliggör lagen för åtgärder som annars inte är möjliga.

Krisledningsnämnden kan t.ex. överta andra nämnders ansvar.

Allvarlig störning

Allvarlig störning är en oönskad händelse som innebär stora påfrestningar för en eller flera verksamheter. Allvarlig störning fokuserar på påfrestningen på organisationen, bland annat utifrån verksamhetens uppdrag, ansvar och risker avseende det som ska skyddas i samhället. Alla hot och risker kan inte förutses. Det är därför viktigt att vara väl förberedd om det oförutsedda inträffar.

Samhällsviktig verksamhet

Vissa av kommunens verksamheter är särskilt viktiga ur perspektivet samhällsskydd. Samhällsviktig verksamhet är sådan verksamhet som vid bortfall eller svår störning på kort tid kan leda till allvarlig kris i samhället. Exempel på samhällsviktig verksamhet är social omsorg, hälso- och sjukvård, information och kommunikation, vattenförsörjning, transporter och finansiella tjänster.

## Kommunens övergripande mål och inriktning

Dagens samhälle är sårbart för krissituationer och samhällsstörningar. Den oroväckande utvecklingen i omvärlden påverkar oss och ställer ytterligare krav på beredskap. Kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar är en av grundpelarna i Sveriges krishanteringssystem och totalförsvar. Ystad kommun måste därför ha förmåga att motstå olika nivåer av samhällsstörningar och kriser samt kunna hantera konsekvenserna av det som inträffar.

Krisberedskap omfattar förmågan att förebygga, motstå och hantera krissituationer och störningar i samhällsfunktioner. Syftet med svensk krisberedskap är att värna befolkningens liv och hälsa, samhällets funktioner och samhällets förmåga att upprätthålla grundläggande värden såsom demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter.

Kommunens förebyggande arbete ska minimera risken för skada på människors liv, hälsa, miljö och egendom. Genom ett välutvecklat arbete med krisberedskap ska även kommunens förmåga att bidra till totalförsvaret höjas.

Kommunens kapacitet att undsätta drabbade och lindra skador till följd av olyckor ska vara god och likvärdig i hela kommunen. Krisberedskapen ska vara god för att kunna hantera olika sorters samhällsstörningar. En sammanhängande planering av det civila försvaret ska utvecklas.

För att arbeta mot dessa mål kan kommunens förmåga hos medarbetare och förtroendevalda behöva utvecklas och stärkas genom framtagande och uppdatering av ledningsplaner hos kommunala förvaltningar och bolag vid händelse av allvarlig störning samt genom övningar.

Kommunens förmåga att upprätthålla verksamhet och processer vid allvarlig händelse kan behöva utvecklas och stärkas. Därutöver kan kommunen behöva utveckla sin beredskap kring extremväder i form av t.ex. värmeböljor, torka och översvämning.

### **Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap**

Kommunens krisberedskapsarbete är baserat på principerna om ansvar, närhet och likställighet och utgår ifrån tanken att detta ska utgöra en del av den ordinarie verksamhetsplaneringen. Den som har ansvaret för verksamheten under normala förhållanden ska ha det även när extraordinära händelser inträffar. Undantaget från denna princip är att den politiska ledningen vid extraordinär händelse ska organiseras i en s.k. krisledningsnämnd, som kan överta ansvaret från övriga nämnder om det är nödvändigt för att hantera situationen. Kommunstyrelsen har dock övrigt ansvar för samordning av arbetet inför och vid den extraordinära händelsen.

Utöver nu föreliggande styrdokument styrs kommunens arbete med krisberedskap av följande dokument.

- Central krisledningsplan
- Risk- och sårbarhetsanalys
- Informationssäkerhetspolicy
- Reglemente för krisledningsnämnden

Därutöver är arbetet pågående med framtagande av en rutin för hemliga handlingar samt andra relevanta styrdokument.

### **Kommunala förvaltningar**

Respektive förvaltningschef har det övergripande ansvaret för att verksamheten fungerar även vid allvarlig störning. Kommunstyrelsens kanslienhet har ett särskilt ansvar för att stödja och samordna krisberedskapsarbetet.

### **Kommunala bolag**

Viss del av kommunens verksamhet bedrivs genom hel- eller delägda aktiebolag. De helägda aktiebolagen är samlade i en koncern med moderbolaget Ytorner AB. Nu föreliggande styrdokument gäller hela kommunkoncernen.

## **Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys**

Ystad kommuns arbete med risk- och sårbarhetsanalys ska följa Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter inom området (MSBFS 2015:5). I arbetet ingår lagstadgad uppdatering av analysen vart fjärde år. Däremellan ska löpande arbete fortgå för att identifiera tillkommande risker och sårbarheter som kan finnas i kommunen.

## **Kommunens geografiska områdesansvar**

Ystad kommun ska utifrån sitt geografiska områdesansvar (LEH), såvitt gäller extraordinär händelse i fredstid, verka för att olika aktörer i kommunen samverkar såvitt gäller såväl krishantering som planerings- och förberedelsearbetet. Kommunen ska även verka för att information till allmänheten samordnas under sådana förhållanden.

## **Uppföljning**

Kommunstyrelsen är ansvarig för uppföljning och utvärdering av kommunens krisberedskapsarbete. Alla nämnder och bolagsstyrelser ska årligen redovisa resultatet av sitt arbete med att uppfylla de uppställda målen till kommunstyrelsen.