

Revidering av Arbetsordning för kommunfullmäktige A 16:01

Dokumentet gäller för: Kommunfullmäktige	Gäller fr.o.m. - t.o.m. 2023-08-24 - tillsvidare	Fastställd av: Kf 2023-08-24 § 101 Ersätter: 2022-04-21 § 65	För revidering ansvarar: Kommunfullmäktige
Ärendenummer: Ks 2018/9, Ks 2020/198, Ks 2020/319, Ks 2022/49, Ks 2023/160	Ansvarig för uppdatering: Kanslichef, kansliavdelningen		Tillhör Ystads kfs: Reglementen

Innehåll

Antalet ledamöter.....	3
Presidium.....	3
Presidiets uppgifter	3
Tid och plats för sammanträdena.....	4
Förlängning av sammanträde och fortsatt sammanträde	5
Ärenden och handlingar till sammanträdena.....	5
Anmälan av hinder för tjänstgöring och inkallande av ersättare	5
Upprop	5
Protokolljusterare.....	6
Turordning för handläggning av ärendena	6
Yttranderätt vid sammanträdena	6
Talarordning och ordningen vid sammanträdena.....	7
Debattregler	7
Yrkande om återremiss eller bordläggning	7
Yrkanden	8
Deltagande i beslut	8
Omröstningar	8
Motioner.....	9
Valärenden	9
Bolagens initiativrätt.....	9
Interpellationer.....	9
Frågor	10
Särskilt om Medborgarinitiativ	10
Beredning av ärenden.....	10
Återredovisning från nämnderna	10
Valberedning.....	11
Justering av protokollet.....	11
Reservation	11
Expediering och publicering	11
Allmänhetens frågestund	12

Utöver det som föreskrivs om fullmäktige i lag eller annan författning gäller bestämmelserna i denna arbetsordning för kommunfullmäktige i Ystads kommun.

Antalet ledamöter

1 § Fullmäktige har 51 ledamöter.

I vallagen finns det bestämmelser om antalet ersättare.

Presidium

2 § De år då val av fullmäktige har ägt rum i hela landet, väljer fullmäktige bland ledamöterna en ordförande samt en förste och en andre vice ordförande som tillsammans utgör fullmäktiges presidium. Val till presidiet bör förrättas på det första sammanträdet med det nyvalda fullmäktige.

Vid valet bestämmer fullmäktige tiden för uppdragen.

Viceordförandena ska biträda ordföranden i uppgiften att planera och leda sammanträdet i den mån ordföranden anser att det behövs.

Presidiets uppgifter

3 § Presidiet ska genom samråd med revisorerna och styrelsens presidium hålla sig väl förtrogen med kommunens verksamhet, dess strategiska planering och de frågor som kan inverka på kommunens utveckling eller ekonomiska ställning.

Presidiet ska genom sina kontakter med Ungdomsfullmäktige bidra till att barn och unga i Ystads kommun ges möjlighet att bilda egna åsikter och uttrycka dessa.

Presidiet ska genom andra kontakter med samhällslivet bidra till en levande kommunal demokrati där alla kan vara delaktiga.

Presidiet bereder vidare frågor och ärenden om ansvarsfrihet och anmärkning samt revisorernas budget.

4 § Till dess att val av presidiet har förrättats, tjänstgör som ordförande den som har varit ledamot i fullmäktige längst tid (ålderspresidenten).

Om flera ledamöter har lika lång tjänstgöringstid som ledamot, ska den äldste av dem vara ålderspresident.

5 § Om ordföranden eller någon av viceordförandena avgår som ledamot eller från sin presidiepost, bör fullmäktige så snart det kan ske välja en annan ledamot för återstoden av tjänstgöringstiden för den som har avgått.

Om samtliga i presidiet är hindrade att fullgöra uppdraget fullgör ålderspresidenten ordförandens uppgifter.

Tid och plats för sammanträdena

6 § Fullmäktige håller ordinarie sammanträde varje månad förutom juli.

För varje år bestämmer fullmäktige dag och tid för sammanträdena.

De år då val av fullmäktige har ägt rum i hela landet sammanträder det nyvalda fullmäktige första gången i oktober.

Ålderspresidenten bestämmer dagen och tiden för det första sammanträdet efter samråd med styrelsens presidium.

7 I vallagen finns det bestämmelser om antalet ersättare.

§ Ett extra sammanträde hålls på den tid som ordföranden bestämmer efter samråd med vice ordförandena.

En begäran om ett extra sammanträde ska göras skriftligen hos ordföranden och ska innehålla uppgift om det eller de ärenden som önskas bli behandlade på det extra sammanträdet.

8 § Om det föreligger särskilda skäl, får ordföranden efter samråd med vice ordförandena ställa in ett sammanträde eller ändra dagen eller tiden för sammanträdet.

Om ordföranden beslutar att ett sammanträde ska ställas in eller att dagen eller tiden för ett sammanträde ska ändras, ska ordföranden se till att varje ledamot och ersättare underrättas om beslutet. Uppgift om beslutet ska snarast tillkännages på lämpligt sätt.

9 § Fullmäktige sammanträder i fullmäktiges sessionssal i Gamla Rådhuset.

Ordföranden får efter samråd med vice ordförandena bestämma en annan plats för ett visst sammanträde.

10 § Fullmäktiges presidium får, om det finns särskilda skäl, besluta om att inför ett visst sammanträde annonsera i utvalda ortstidningar.

11 § Fullmäktige får sammanträda med samtliga ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Presidiet avgör om sammanträdet ska ske på distans.

Förlängning av sammanträde och fortsatt sammanträde

12 § Om fullmäktige inte hinner slutföra ett sammanträde på den utsatta sammanträdesdagen, kan fullmäktige besluta att förlänga tiden för sammanträdet.

Fullmäktige kan också besluta att avbryta sammanträdet och att hålla fortsatt sammanträde en senare dag för att behandla de ärenden som återstår. I ett sådant fall beslutar fullmäktige genast när och var sammanträdet ska fortsätta.

Ordföranden ska dock låta underrätta de ledamöter och ersättare som inte är närvarande när sammanträdet avbryts om tiden och platsen för det fortsatta sammanträdet.

Ärenden och handlingar till sammanträdena

13 § Ordföranden bestämmer efter samråd med vice ordförandena när fullmäktige ska behandla ett ärende, om inte annat följer av lag.

14 § Styrelsens, övriga nämnders och beredningars förslag till beslut eller yttranden i de ärenden bör tillställas varje ledamot och ersättare före sammanträdet.

Ordföranden bestämmer i vilken omfattning övriga handlingar ska tillställas ledamöter och ersättare före sammanträdet.

Kallelse och övriga handlingar skickas elektroniskt.

Anmälan av hinder för tjänstgöring och inkallande av ersättare

15 § En ledamot som är hindrad att delta i ett helt sammanträde eller i en del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till sin gruppleddare.

16 § Om en ledamot utan föregående anmälan uteblir från ett sammanträde eller hinder uppkommer för en ledamot att vidare delta i ett pågående sammanträde, kallar ordföranden in den ersättare som är tillgänglig och står i tur att tjänstgöra.

Ledamot är skyldig att anmäla till sekreteraren om ledamoten avbryter sin tjänstgöring.

17 § Det som sagts om ledamot i 13 och 14 §§ gäller också för ersättare, som kallas till tjänstgöring.

18 § Ordföranden bestämmer, när en ledamot eller en ersättare ska träda in och tjänstgöra under ett pågående sammanträde. Endast om det föreligger särskilda skäl för det bör dock inträde ske under pågående handläggning av ett ärende.

19 § Som sekreterare i kommunfullmäktige och fullmäktiges valberedning tjänstgör kommunjuristen. Vikarie för sekreteraren utses av kommundirektören.

Upprop

20 § En uppropslista som utvisar de ledamöter och ersättare som tjänstgör ska finnas tillgänglig under hela sammanträdet.

I början av varje sammanträde ska det kontrolleras vilka ledamöter och ersättare som närvarar vid sammanträdet.

En sådan kontroll ska också ske i början av varje ny sammanträdesdag, vid fortsatt sammanträde och när ordföranden anser att det behövs.

Protokolljusterare

21 § Ordföranden bestämmer tiden och platsen för justeringen av protokollet från sammanträdet.

Efter kontroll av närvaro enligt 19 §, väljer fullmäktige två ledamöter att tillsammans med ordföranden justera protokollet från sammanträdet och att i förekommande fall biträda ordföranden vid röstsammanräkningar.

Turordning för handläggning av ärendena

22 § Fullmäktige behandlar ärendena i den turordning som de har tagits upp i föredragningslistan. Fullmäktige kan dock besluta om ändrad turordning för ett eller flera ärenden.

Ordföranden bestämmer när under ett sammanträde ett ärende ska behandlas som inte finns med i den ursprungliga föredragningslistan.

Fullmäktige får besluta att avbryta handläggningen av ett ärende under ett sammanträde för att återuppta det senare under sammanträdet.

Yttranderätt vid sammanträdena

23 § Rätt att delta i överläggningen har

- ordföranden och vice ordförandena i en nämnd eller en gemensam nämnd vid behandling av ett ärende där nämndens verksamhetsområde berörs
- ordföranden och vice ordförandena i en fullmäktigeberedning, när fullmäktige behandlar ett ärende som beredningen har handlagt
- ordföranden i en nämnd eller i en fullmäktigeberedning eller någon annan som besvarar en interpellation eller en fråga när överläggning hålls med anledning av svaret
- styrelsens ordförande i ett sådant företag som avses i 10 kap. 1 och 2 §§ KL, när fullmäktige behandlar ett ärende som berör förhållandena i företaget.

24 § Revisorerna ska ges tillfälle att delta i överläggningen när fullmäktige behandlar revisionsberättelsen och årsredovisningen.

Revisorerna får delta i överläggningen, när fullmäktige behandlar ett ärende som berör revisorernas granskning eller revisorernas egen förvaltning.

25 § Ordföranden låter efter samråd med vice ordförandena, i den utsträckning som behövs, kalla ordförandena och vice ordförandena i nämnderna och fullmäktigeberedningarna, revisorerna samt anställda hos kommunen för att lämna upplysningar vid sammanträdena. Detsamma gäller utomstående sakkunniga.

Ingår kommunen i en gemensam nämnd får ordföranden efter samråd med vice ordförandena i den utsträckning som det behövs kalla ordföranden och vice ordföranden i den gemensamma nämnden och anställda i de samverkande kommunerna för att lämna upplysningar vid sammanträdena.

Om fullmäktige inte beslutar något annat, bestämmer ordföranden efter samråd med vice ordförandena i vilken utsträckning de som har kallats för att lämna upplysningar på ett sammanträde får yttra sig under överläggningarna.

26 § Kommundirektören får delta i överläggningen i alla ärenden.

Fullmäktiges sekreterare får yttra sig om lagligheten av det som förekommer vid sammanträdena.

Talarordning och ordningen vid sammanträdena

27 § Den som har rätt att delta i fullmäktiges överläggningar får ordet i den ordning han eller hon har anmält sig och har blivit uppropad.

Den som har rätt att delta i fullmäktiges överläggningar har också rätt till ett kort inlägg på för en replik med anledning av vad en talare anfört. Inlägget görs omedelbart efter den talare som har ordet då begäran om att få göra inlägget framställs.

Om någon i sitt yttrande skulle avlägsna sig från ämnet eller uppträda på ett sätt som strider mot god ordning och inte efter tillsägelse av ordföranden rättar sig, får ordföranden ta från talaren ordet. Ett sådant ingripande får dock inte ske på grund av innehållet i talarens yttrande. I övrigt får ingen avbryta en talare under hans eller hennes anförande.

Ordföranden kan utvisa den som uppträder störande och som inte rättar sig efter tillsägelse. Uppstår oordning som ordföranden inte kan avstyra, får ordföranden ajournera eller upplösa sammanträdet.

Debattregler

28 § Ordet fördelas med följande begränsningar

- inledning från partiföreträdare vid ordinarie ärende: tre minuter
- ordinarie inlägg: två minuter
- replik: en minut

Ett replikskifte kan uppgå till maximalt fyra inlägg totalt, två inlägg från varje ledamot vilket innebär att den som blivit utmanad alltid kan få den sista repliken.

Vid framställan om ny motion: en minut från en av motionärerna för att förtydliga eller förklara bakgrunden till motionen.

Yrkande om återremiss eller bordläggning

29 § om en ledamot yrkar på att ett ärende ska återremitteras eller bordläggas kan fullmäktige ordförande ställa fråga om fullmäktige kan sätta streck i debatten. Om fullmäktige besvarar frågan med ja tar fullmäktige ställning till frågan om ärendet ska återremitteras eller bordläggas efter den sista ledamoten på talarlistan. Om ärendet ska behandlas samma dag återupptas debatten i sak.

Yrkanden

30 § När fullmäktige har förklarat överläggningen i ett ärende avslutad, går ordföranden igenom de yrkanden som har framställts under överläggningen och kontrollerar att de har uppfattats korrekt.

Ordföranden befäster genomgången med ett klubbslag. Därefter får inte något yrkande ändras eller läggas till, om inte fullmäktige beslutar medge det enhälligt.

Om ordföranden anser att det behövs ska den ledamot som har framställt ett yrkande avfatta det skriftligt.

Deltagande i beslut

31 § En ledamot som avser att avstå från att delta i ett beslut, ska anmäla detta till ordföranden, innan beslutet fattas.

En ledamot som inte har gjort en sådan anmälan anses ha deltagit i beslutet, om fullmäktige fattar det med acklamation.

Omröstningar

32 § När omröstningar genomförs, biträds ordföranden av de två ledamöterna som har utsetts att justera protokollet.

Öppna omröstningar genomförs genom att ledamöterna avger sina röster med en voteringsanläggning eller på annat sätt.

Slutna omröstningar genomförs så, att ledamöter avger sina röster efter upprop. Upprop sker enligt uppopslistan. Ordföranden avger alltid sin röst först.

Sedan omröstningen har avslutats, befäster ordföranden detta med ett klubbslag. Därefter får inte någon ledamot avge sin röst. Inte heller får någon ledamot ändra eller återta en avgiven röst efter klubbslaget.

Om oenighet uppstår om resultatet av en öppen omröstning, ska en ny omröstning genomföras omedelbart.

33 § En valsedel som avlämnas vid en sluten omröstning ska uppta så många namn som valet avser samt vara omärkt, enkel och sluten.

En valsedel är ogiltig om den

- upptar namnet på någon som inte är valbar,
- upptar flera eller färre namn än det antal personer som ska väljas,
- upptar ett namn som inte klart utvisar vem som avses.

Det som sagts nu gäller inte vid val som sker med tillämpning av proportionellt valsätt. För sådana val finns särskilda föreskrifter i lag.

Motioner

34 § En motion

- ska vara skriftlig och egenhändigt undertecknad av en eller flera ledamöter, eller inskickad på annat sätt så att det tydligt framgår vem som är avsändare, till exempel genom digital signering
- får inte ta upp ämnen av olika slag,
- väcks genom att den ges in till styrelsens kansli, eller vid nästa sammanträde.

En ersättare får väcka en motion bara när ersättaren tjänstgör som ledamot vid ett sammanträde. Styrelsen ska två gånger varje år redovisa de motioner som inte har beretts färdigt. Redovisningen ska göras på fullmäktiges ordinarie sammanträden i april och oktober.

Valärenden

35 § Fullmäktige får, på ansökan av den saken gäller, besluta att en förtroendevald som valts av fullmäktige får ha kvar sina uppdrag under återstoden av mandattiden trots att valbarheten upphört.

Avgörande för om den förtroendevalde i ett sådant fall ska få ha kvar sitt uppdrag är

- om den förtroendevalde avser att flytta tillbaka till Ystads kommun när studier eller motsvarande slutförts,
- om den förtroendevalde avser och har faktiska möjligheter att delta i sammanträdena i det eller de organ som han eller hon vill behålla sina uppdrag i,
- om det finns andra omständigheter som vid en helhetsbedömning talar för att ansökan bör beviljas.

Bolagens initiativrätt

36 § Styrelsen i ett sådant företag som avses i 10 kap. 1 och 2 §§ KL får väcka ärenden i fullmäktige om sådana ärenden som företaget är skyldigt att se till att fullmäktige får ta ställning till.

Interpellationer

37 § En interpellation ska vara skriftlig och egenhändigt undertecknad av en ledamot, eller inskickad på annat sätt så att det tydligt framgår vem som är avsändare, till exempel genom digital signering. Om flera ledamöter inger gemensam interpellation betraktas första namnet som interpellant.

Interpellationen ska ges in till kommunstyrelsens kansli senast sju dagar före det sammanträde vid vilken den ska ställas.

En ersättare får lämna in en interpellation under ett sammanträde, om ersättaren tjänstgör som ledamot vid sammanträdet.

En interpellation bör besvaras senast under det sammanträde som följer närmast efter det då interpellationen ställdes.

Ett svar på en interpellation ska vara skriftligt om den ledamot som ställt interpellationen begär det. Vid sådant fall ska den ledamot som har ställt interpellationen få del av svaret dagen före den sammanträdesdag, då svaret ska lämnas. En interpellation kan lämnas tre dagar före sammanträdet om inte ledamoten begär ett skriftligt svar.

Om en interpellation avser förhållandena i ett sådant företag som avses i 10 kap. 1 eller 2 §§ KL, får den ordförande till vilken interpellationen har ställts överlämna till en av fullmäktige utsedd ledamot i företagens styrelse att besvara interpellationen.

Ordföranden i en nämnd till vilken en interpellation ställts får överlåta besvarandet av interpellationen till ordföranden i styrelsen eller till ordföranden i en annan nämnd i ett kommunalförbund där kommunen är medlem, om denne på grund av sitt uppdrag har särskilda förutsättningar att besvara interpellationen.

En ersättare som har ställt en interpellation får delta i överläggningen då svaret på interpellationen behandlas oberoende av om ersättaren tjänstgör vid sammanträdet eller inte.

Frågor

38 § En fråga ska

- vara skriftlig och egenhändigt undertecknad av en ledamot, eller inskickad på annat sätt så att det tydligt framgår vem som är avsändare, till exempel genom digital signering.
- ges in till fullmäktiges kansli senast tre dagar före det sammanträde vid vilket ledamoten avser att ställa den.

En fråga ska vara av enkel beskaffenhet. En inlämnad fråga kan ändras till en interpellation av presidiet om frågan inte bedöms vara av enkel beskaffenhet. Frågeställaren ges möjlighet att omformulera frågan innan den inlämnade frågan omvandlas till en interpellation.

Vad som anges i 37 § gäller i tillämpliga delar också på fråga.

Särskilt om Medborgarinitiativ

39 § De Medborgarinitiativ som har behandlats i nämnd/styrelse ska redovisas till kommunfullmäktige en gång per år.

Beredning av ärenden

40 § Om fullmäktige inte beslutar något annat, avgör styrelsen hur de ärenden som fullmäktige ska behandla ska beredas.

Styrelsen får uppdra åt en förtroendevald eller åt någon anställd att besluta om remiss av sådana ärenden.

Återredovisning från nämnderna

41 § Fullmäktige beslutar om omfattningen och formerna för nämndernas återredovisning av uppdrag som fullmäktige lämnat. Närmare bestämmelser härom anges i respektive nämnds reglemente.

Valberedning

42 § På det första sammanträdet med nyvalda fullmäktige väljer fullmäktige en valberedning för den löpande mandatperioden.

Valberedningen består av en ledamot och en ersättare från varje parti som är representerat i fullmäktige i enlighet med vad som anges i 3 kap. 9 § kommunallagen.

Bland ledamöterna väljer fullmäktige vid samma tillfälle en ordförande och en vice ordförande för den tid som de har valts att vara ledamöter.

Valberedningen ska lägga fram förslag i alla valärenden som fullmäktige ska behandla med undantag av valen av fullmäktiges presidium, valberedning.

Fullmäktige kan dock besluta att förrätta även andra val utan föregående beredning.

Valberedningen bestämmer själv sina arbetsformer.

Justering av protokollet

43 § Protokollet justeras av ordföranden och två ledamöter.

Om två eller flera ledamöter har fungerat som ordförande under ett sammanträde, justerar varje ordförande de paragrafer i protokollet som redovisar de delar av förhandlingarna som han eller hon har lett.

Fullmäktige får besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen ska redovisas skriftligt innan fullmäktige justerar den.

Reservation

44 § Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen, ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas till sekreteraren före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet.

Om fullmäktige beslutar att omedelbart justera den paragraf i protokollet som reservationen avser, ska motiveringen dock lämnas så snart det kan ske och senast under den sammanträdesdag beslutet fattades.

Expediering och publicering

45 § Utdrag ur protokollet ska tillställas de nämnder, andra organ och personer som berörs av besluten i protokollet.

Styrelsen och kommunens revisorer ska dock alltid tillställas hela protokollet.

Ordföranden undertecknar och sekreteraren kontrasierar fullmäktiges skrivelser och övriga handlingar som upprättas i fullmäktiges namn, om inte fullmäktige beslutar annat.

Denna arbetsordning träder i kraft den 24 augusti 2023.

Allmänhetens frågestund

Kommunfullmäktige beslutade den 19 januari 2012, § 5, att införa allmänhetens frågestund vid maj respektive september månads kommunfullmäktigesammanträde.

Följande regler gäller:

- Frågor ställs och besvaras under högst 60 minuter,
- Frågor kan ställas till en enskild ledamot eller till flera ledamöter.
- Den som vill ställa en fråga ska lämna in den skriftligen till kommunkansliet. Frågan ska lämnas in senast sex dagar före sammanträdet.
- Kommunfullmäktiges presidium avgör om en fråga får ställas.
- Frågeställaren kan antingen själv läsa upp sin fråga eller få den presenterad av presidiet via den tekniska utrustningen. Frågeställaren måste dock närvara när frågan besvaras.
- Den som får frågan avgör om den ska besvaras direkt eller vid nästkommande sammanträde med fullmäktige.
- Följdfrågor tillhörande samma ämne får ställas av frågeställaren i anslutning till att svaret ges.
- Fråga som berör ett ärende på dagens föredragningslista får inte ställas.
- Ordföranden kan avbryta frågeväxlingen om den tenderar att bli en debatt.